

地方法学学会



工作动态

中国法学会会员部编发

总第46期

2018年

第5期

典型经验

福建省：推行“五项机制”实现“双百”活动全覆盖常态化

辽宁省：让“双百”活动成为提升领导干部法律意识和法治思维能力的新型能源

广东省：精心打造向“关键少数”普法宣讲品牌

山东省枣庄市：着眼基层 注重实效 推动“法治枣庄百人宣讲”活动深入开展

四川省自贡市大安区：出实招 重实战 助力法治大安、平安大安建设

编者按：

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。十九大报告把全面依法治国上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，开启了加快建设法治中国的新征程。我们要在习近平新时代中国特色社会主义法治思想指引下，深化认识、凝心聚力，在实干中攻坚克难。

2018年是《地方法学会工作动态》创刊以来的第三年。在过去的两年中，本刊作为中国法学会密切联系地方法学会的平台，及时传达中央部署及中国法学会领导的指示精神，反映地方法学会工作情况及典型经验，促进了各级法学会之间的相互学习和交流。这两年，本刊记录、印证了法学会一步步前进的足迹，伴随、见证着法学会事业蒸蒸日上的蓬勃发展。

回首2017年，在王乐泉会长和中国法学会党组的坚强领导下，在地方各级法学会共同努力下，各项工作取得了显著的业绩。一是，以党的政治建设为统领，强力推动了地方法学会系统党组织建设。二是，截至2017年底，全国已成立县级法学会2547个，覆盖率超过90%。三是，地方各级法学会通过多种形式积极参与到打造共建共治共享的社会治理格局中，先进典型不断涌现，各项工作逐步走上制度化、常态化、长效化的轨道。四是，地方7个区域法治论坛顺利举办，区域法治论坛和地方所属研究会进一步明确定位，问题导向和实践特色更加突出，更多开展实证研究和应用对策研究。编辑出版了《全面推进依法治国的地方实践》2017年卷。五是，普法基层行活动得到司法部支持，增强了组织力量。2017年围绕宣传十九大精神、宣传《民法总则》和国家宪法日组织开展活动。编写出版《民法总则大众读本》，寄送到县级法学会。编辑《2017年青年普法志愿者法治文化基层行》宣传册，制作视频专题片。活动覆盖到2585个县级法学会。六是，会员队伍不断壮大，个人会员达到63万7千多人，增幅达36%。七是，对省级法学会的年度考核更加科学规范，突出了贯彻中央精神和学会党组要求。工作的导向作用、推动作用和抓手作用更加明显，更符合工作实际。加强了对地方法学会工作的调研督导。八是，编辑网络版《地方法学会工作动态》19期。九是，法学会干部培训工作更加规范

更重实效。

新的一年，我们要继续深入学习宣传贯彻党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头、指导实践、推动工作。以新的气象、新的作为创造无愧于新时代的新业绩。我们希望地方各级法学会一如既往地支持本刊，促进我们的工作再上新台阶。

2018年1月

编辑办公室：中国法学会会员部

地 址：北京市海淀区皂君庙东路4号院（北京市8177信箱）

邮 编：100081

电话（传真）：010—66121436

邮 箱：hyc1422@163.com

典型经验

编者按：2018年4月9日，中央组织部、中央宣传部、中央政法委、教育部、司法部和中国法学会等六部门在北京召开2018年“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动组委会会议。会上，福建省、辽宁省、广东省、山东省枣庄市和四川省自贡市大安区地方组委会代表作了交流发言。现将发言内容进行摘编，供学习交流。

福建省推行“五项机制” 实现“双百”活动全覆盖常态化

福建省高度重视“双百”法治宣讲活动，省委常委、政法委书记、省法学会会长亲自担任省“双百”活动组委会主任，每年都研究部署全省“双百”活动，做到一级抓一级，层层抓落实。按照“统一规划、整体推进，拓展形式、扩大效应”的工作思路，探索建立了“五项新机制”，实现了“双百”活动进入省市县三级党委理论学习中心组全覆盖，进入党校、高校、机关常态化。“五项机制”的主要做法是：

一、实行成员单位包干负责制。省“双百”活动组委会8个成员单位均把“双百”活动列入本单位年度工作计划，并示范带动全省各级“双百”活动组委会成员单位实行包干负责制。其中，省委组织部将“双百”活动纳入干部教育培训计划，负责承办党校（行政学院）专场报告会；省委宣传部负责承办省委理论学习中心组专场报告会，并督导各地把“双百”活动与党委中心组法治学习、党委（党组）书记带头上法治课等安排结合起来；省委政法委负责承办政法系统报告会；省教育厅负责把“双百”活动纳入高校法治教育工作安排，督促协调省内各高校举办法治报告会；省司法厅把“双百”活动作为全省法治宣传教育重要内容，纳入普法规划；省委讲师团与省法学会联合开展“双百”活动基层行和“法治热点面对面”宣讲活动；省法学会

协助各成员单位做好具体工作。

二、实行成员单位挂钩联系责任制。省“双百”活动组委会8个成员单位分别挂钩联系全省9个设区市及平潭综合试验区，代表省组委会分头跟进指导、督促落实，确保各市县“双百”活动按时有序推进。

三、实行法治宣讲资源共享机制。为努力扩大法治宣讲的覆盖面和影响力，省市专场报告会灵活运用新传媒手段，采取党委理论学习中心组带机关、设区市带县(市、区)等形式，利用视频会议系统、党建远程教育网和电视节目录制等手段，进一步推动“双百”活动进机关、进党校、进高校、进基层，扩大“双百”活动受众面。

四、实行与新闻媒体协作机制。各级“双百”活动组委会与当地新闻媒体建立协作关系，形成协作机制，共同利用“两微一端”等新媒体平台，加强对“双百”活动的宣传推介，扩大法治宣讲的社会效应。

五、实行法治宣讲活动考评机制。省“双百”活动组委会将开展“双百”活动情况纳入领导干部学法和普法教育考核内容。其中，省委组织部把国家工作人员学法用法纳入干部培训计划，把学法用法情况作为考察干部的重要内容；省政法委把“双百”活动纳入设区市党政领导综治责任年度考评内容；省司法厅把“双百”活动纳入“七五”普法规划，对国家工作人员学法用法进行指导和检查；省法学会配合省综治办检查督导。

辽宁省让“双百”活动成为提升领导干部法律意识和法治思维能力的新型能源

辽宁省“双百”活动的影响日益扩大，质量不断得到提升。已经成为提升各级领导干部法律意识和法治思维能力的重要平台和渠道。特别是2017年，在辽宁省委组织部的大力支持下，“双百”法治报告会第一次列入了省直机关处以上领导干部“双休日”选学，让法治学习成为领导干部的日常工作的一部分，在提升领导干部法律意识的同时，也有力发挥了领导干部引导全社会树立法治意识的示范、带动作用。

一、迅速落实六部委文件精神，积极组织推动文件精神落地生根。一是召开党组会议进行研究，领导牵头负责；二是省委政法委分管书记亲自主持召开省“双百”活动组委会会议，并对活动进行安排部署，明确任务分工；三是下发专门活动方案。四是强化考核推动。将“双百”活动列为省市县区法学会的重要任务，纳入对各市法学会年度综治工作（平安建设）考评范畴。

二、明确内容重点、任务要求和工作分工，形成“双百”活动推进合力。一是将辽宁自贸区建设与法治保障、优化辽宁投资营商环境的法治保障等题目作为宣讲重点，同时要求各地结合全面振兴辽宁老工业基地的实际，自行选择或确定宣讲题目。二是在宣讲对象上，明确重点对象。三是细化活动安排，将活动分为省级和市级两个层面，并设定八个具体方面的要求。四是明确各部门任务分工。省委宣传部、省委组织部、省教育厅、省委政法委、省司法厅和省法学会都有明确分工和任务。

三、创新活动形式，将“双百”活动列入省直机关处以上干部“双休日选学”。省委组织部、省直机关工委紧密结合辽宁实际，运用创新发展理念，通过抓好休息时间、碎片时间开展干部素质能力提升工程，建立了省直机关处级以上领导干部“双休日”选学制度，并下发了文件。目前，全省纳入“双休日”选学培训范围的省直单位处级以上领导干部有2400余名。2017年首次处级以上领导干部双休选学法治报告会成功举办，来自省直机关近千名处以上领导干部聆听了专题讲

座。

在“双百”活动中，全省各地在坚持以“法治大讲堂”为主要形式的同时，还通过报告会、座谈讨论、问答交流、研讨互动等多种形式进行法治宣讲，有的地方还通过广播电视、放映法治电影等多种形式进行宣讲。习近平总书记多次反复强调：各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国，必须抓住领导干部这个关键少数。

广东省精心打造向“关键少数”普法宣讲品牌

广东省“双百”活动组委会将“双百”活动与南粤法治报告会深度融合，成为领导干部学法经常化、制度化的地方老品牌。活动进省、市、县（市、区）委理论中心组，进省（市）直单位、进党校、进学校、进企业、进基层，实现“老品牌”讲出“新活力”。

一、主要做法

（一）各级党委领导带头尊法学法，是推动活动经常化、制度化品牌的前提。时任中央政治局委员、省委书记胡春华同志审定了省委理论学习中心组专题报告会方案，指示“双百”活动组委会要把全省宣讲活动组织好、安排好，并以此为契机，进一步推动法治宣传教育常态化、长效化，推动领导干部学法用法经常化、制度化，带动全社会崇德向善、尊法守法，为全省实现“四个走在全国前列”、把广东建成全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好地区之一贡献力量。各级党政主要领导干部也率先垂范，带头尊法学法。

（二）精心策划，是组织好“双百”活动的有力保障。一是深入调研。省法学会深入了解各专场、各地市法学会的宣讲需求，根据需求制定全省实施方案；使宣讲活动更“接地气”。二是召开省组委会会议。省组委会各单位通力合作，为报告会高层次、高标准举行奠定了坚实基础。三是把“双百”活动纳入《广东省地级以上市法学会工作考核办法》（试行）年终考核。

（三）扎实推进法治宣讲活动，是实现“老品牌”讲出“新活力”的关键。一是坚持省“双百”活动组委会每年亲力亲为举办13场以上的法治宣讲活动。二是紧紧围绕中央和省委的决策部署，及时丰富报告会内涵。在不同的时期，法治宣讲活动侧重点不同。三是创新举办报告会，提高宣讲效果。主要采用视频会议、通过网络上传专场报告和设计报告会互动环节。四是采用“法治宣传+”，提高社会宣传效果。延续传统媒体宣传，确保主流媒体的重点报道；运用新媒体，提高宣传效果。

（四）激发各市组织“双百”活动的动力，是指导各市举办活动的有效方法。采用“点菜式”的服务，每年，广东省法学会为各地级

以上市提供四个“菜单”，第一个“菜单”是主题。主题四部分：一是全国“双百”组委会指定的主题；二是围绕中央和省委决策部署，以新时代政法工作中的重点、热点和难点问题为导向设计的主题；三是请各单位和各地结合当地的经济建设和法治建设实际申报的主题；四是向各位法学专家征集的主题。这些主题都提供给各地市挑选。第二个“菜单”是根据主题挑选的或请备课专家队伍。各地级以上市可以挑选心宜的专家。第三个“菜单”是省“双百”组委会组织各场报告的具体安排，通过这个“菜单”，他们了解各主题哪些专家可以讲，哪位知名专家将什么时间来广东做报告，他们也紧跟着省活动组委会邀请，省活动组委会是怎么组织的，他们参考借鉴，甚至“复制”。第四个“菜单”是就省组委会的“智库”，根据需要选主题、邀请专家。

二、主要成效

（一）进一步弘扬了社会主义法治理念和法治精神。通过深入学习宣传中央和省委的决策部署，同时结合广东经济建设实际，针对影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题进行剖析阐述。全年全省“双百”共有52场推入各级党委理论学习中心组。

（二）进一步推动全省领导干部学法经常化、制度化。有利于提升领导干部法治理论和法治理念，有利提高基层单位和人员依法办事能力，有利于营造全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的良好法治环境。

（三）进一步引领法学队伍围绕中心、服务大局，培养社会主义法治人才。今年参与法治宣讲的16位法学家中，有11位是广东省的优秀法学专家和学者。通过举办“双百”活动和南粤法治报告会，发现和培训法学专家，他们走出书斋、走出校园、走出机关，走进社会、走进基层、走进群众，推进理论与实践的结合和实践到理论的升华，使他们在实践中进一步提炼和升华了自己的理论研究成果，在宣讲中接受了检验、得到了锻炼。

山东省枣庄市着眼基层 注重实效 推动“法治枣庄百人宣讲”活动深入开展

2014年以来，枣庄市认真贯彻落实全国和山东省关于开展“百名法学家百场报告会”的部署要求，在全市组织开展“法治枣庄百人宣讲”活动，推动宣讲向基层一线延伸，成为全市法治宣传教育的重要形式和响亮品牌。

一、统一规划，分级实施，打造“法治枣庄百人宣讲”活动品牌。
一是坚持高点定位。成立由市委常委、政法委书记、市法学会会长任主任，市委组织部、宣传部、政法委，市教育局、司法局、法学会负责同志为成员的“法治枣庄百人宣讲”活动组委会，建立健全督导调度、信息公开等制度，开设网站专栏和工作简报。二是坚持部门协同。结合“谁执法谁普法”责任制，组织卫计、国土、住建、人社以及政法单位等20个与群众联系密切的市直有关部门参与宣讲活动。三是坚持上下联动。各区（市）按照全市统一部署，成立活动组委会，制定工作方案，深入基层开展法治宣讲活动。

二、面向基层，分类施策，提升“法治枣庄百人宣讲”活动质效。
一是实施法治宣讲“七进”，宣讲对象体现广泛性。既抓住领导干部“关键少数”，实施法治宣讲进党委中心组，又注重向基层一线延伸，实施法治宣讲进镇街、进单位、进学校、进医院、进企业、进村居，充分挖掘本土资源，针对宣讲对象，组建一批理论功底扎实、实践经验丰富、文采口才俱佳的政法干警、行政执法人员和律师等组成的宣讲队伍，增强宣讲的覆盖面和广泛性。二是坚持按需施教，宣讲主题体现针对性。在完成上级确定选题范围“规定动作”基础上，结合基层主要需求和主要矛盾，确定宣讲选题“自选动作”。三是坚持因人制宜，宣讲形式体现多样性。既坚持报告会的主要形式，又坚持因人制宜，采取灵活多样形式，增强法治宣讲的吸引力、感染力和渗透力。

三、围绕中心，融合推进，扩大“法治枣庄百人宣讲”社会效应。
“法治枣庄百人宣讲”基础在制度机制建设，重点在宣讲，关键在实效。一是与服务经济发展的深度融合。宣讲队伍在宣讲中对了解到的企业和基层发展中的困难和问题，及时提供有针对性的风险预警、防

范建议、法律咨询等。二是与“法律服务进基层”活动的深度融合。将“法律服务进基层”与法治宣讲往基层延伸进行一体化部署推进，打通法律服务和法治宣讲的“最后一公里”，产生叠加放大效应。三是与维护社会稳定的深度融合。法治宣讲人员有针对性地开展法律咨询，引导广大群众自觉学法守法、依法理性反映自身诉求，引导基层执法人员严格执法，引导基层党员干部依法按政策妥善处理群众诉求，在重大敏感时期积极参与做好基层维稳工作。

四川省自贡市大安区出实招 重实战 助力法治大安、平安大安建设

近年来，大安区突出重心下移、力量下沉，以落实“双百”活动为契机，探索举办“法治夜校”，至今已开讲116期，听众超万人，获得领导首肯、媒体关注、群众点赞。

一、强化问题导向，直面“三难”率先破题。一是致力于改变传统法治宣传教育形式“死”、效果“差”的难题。基层传统法治宣传教育存在“三重三轻”现象：一是“重上头、轻下头”；二是“重形式、轻效果”；三是“重灌输、轻互动”。“法治夜校”整合政法力量、行政资源，有计划、分步骤、常态化地到基层现场宣讲，努力使时间、地点、方式、对象“活”起来。二是致力于破解基层社会治理法治文化缺失、规则意识不强的难题。法治夜校坚持贴近群众、贴近基层、贴近实际，以案说法、释法明理，让群众在寓教于乐中强化法治意识、拓展法治见识，增加法治知识。三是致力于解决干群警群疏远、法治权威受损的难题。法治夜校搭平台建心桥，组织政法干警、执法骨干、法律工作者以及行政执法专业人才，牺牲休息时间到广场、院坝开展法治宣讲，既历练提升干警素质，又拉近干群警群距离，更让群众切身感受到法官就在眼前、法律就在身边、正义从未走远。

二、强化常态长效，突出“三性”务实推进。一是突出系统性，狠抓资源整合。一是明确主体责任；二是精选业务骨干，组建“52人讲师团”；三是构建起以法治夜校为主的“1+X”法治宣传教育模式。二是突出实效性，关注群众需求。一是坚持“群众点题”与“讲师选题”相结合。二是坚持宣讲内容与党政工作相结合。三是坚持以案释法，每堂课由法律常识、身边案例、现场互动三部分组成。三是突出长效性，注重务实执行。一是重视组织发动。二是加强过程控制。三是注重反馈评价。

三、强化制度保障，健全“三制”久久为功。持续构建完善长效保障机制，努力实现一村可讲、村村可讲，一期可讲、年年可讲，打造可复制、有生命的基层法治建设新模式。一是健全组织保障机制。二是健全物资保障制度。三是健全考核奖惩制度。